



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

КОМИТЕТ ПО ВНЕШНИМ СВЯЗЯМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

П Р И К А З

ОКУД 0251151

07.02.2019

6-п

**Об утверждении Положения по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» на основании методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, и во исполнение пункта 3.1 протокола Координационного совета по конкурентной политике в Санкт-Петербурге от 19.12.2018 № 16

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга согласно приложению к настоящему приказу.

2. Организационному сектору Организационно-протокольного управления разместить копию приказа для ознакомления государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности государственной гражданской службы в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга, в Единой системе электронного документооборота.

3. Контроль за выполнением приказа остается за председателем Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга.

**Председатель Комитета  
по внешним связям Санкт-Петербурга**

**Е.Д. Григорьев**

Комитет по внешним связям  
№ 122/19  
от 18.02.2019



Приложение  
к приказу Комитета  
по внешним связям  
Санкт-Петербурга  
от 07.02.2019 № 6-17

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**по созданию и организации системы внутреннего обеспечения**  
**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**  
**в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга (далее – Положение) разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга (далее - Комитет).

1.2. Используемые в Положении понятия употребляются в значении, которое определено методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

**2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

2.1.1. Обеспечение соответствия деятельности Комитета требованиям антимонопольного законодательства.

2.1.2. Профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Комитета.

2.2. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

2.2.1. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.2.2. Управление рисками нарушения антимонопольного законодательства.

2.2.3. Контроль за соответствием деятельности Комитета требованиям антимонопольного законодательства.

2.2.4. Оценка эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Комитет руководствуется следующими принципами:

2.3.1. Заинтересованность должностных лиц Комитета в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

2.3.2. Регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.3.3. Обеспечение информационной открытости функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса.

2.3.4. Непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете.

2.3.5. Совершенствование антимонопольного комплаенса.

**3. Уполномоченное подразделение, ответственное за реализацию антимонопольного комплаенса в Комитете, и коллегиальный орган, оценивающий мероприятия Комитета, в части функционирования антимонопольного комплаенса**

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Комитете антимонопольного комплаенса осуществляет председатель Комитета.

3.2. Уполномоченными подразделениями, ответственными в Комитете за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, являются следующие структурные подразделения Комитета:

отдел закупок Организационно-протокольного управления (далее – отдел закупок);

юридический сектор;

сектор по вопросам государственной службы и кадров;

3.3. К компетенции уполномоченных подразделений относятся:

3.3.1. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства. - отдел закупок; юридический сектор

3.3.2. Выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете (далее – служащие), и уведомление о нем первого заместителя председателя Комитета - председателя комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов. - сектор по вопросам государственной службы и кадров

3.3.3. Подготовка предложений по разработке правовых актов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса. - юридический сектор; отдел закупок

3.3.4. Консультирование служащих Комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом. - отдел закупок; юридический сектор

3.3.5. Организация взаимодействия с иными структурными подразделениями Комитета по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом. - отдел закупок

3.3.6. Разработка процедуры проведения внутренних мероприятий по контролю, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса. - юридический сектор; отдел закупок

3.3.7. Организация внутренних мероприятий по контролю, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них. - отдел закупок; юридический сектор

3.3.8. Взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - антимонопольный орган) и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками. - отдел закупок; юридический сектор

3.3.9. Ознакомление с Положением лиц, поступающих на государственную гражданскую службу Санкт-Петербурга в Комитет. - сектор по вопросам государственной службы и кадров

3.3.10. Подготовка предложений о внесении изменений в правовые акты Комитета, положения которых могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства. - юридический сектор; отдел закупок

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - Общественный совет при Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга (далее – коллегиальный орган).

3.5. К функциям коллегиального органа относятся:

3.5.1. Рассмотрение и оценка мероприятий Комитета в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса.

3.5.2. Рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

#### **4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

4.1.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета.

4.1.2. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных Комитетом, и действующих нормативных правовых актов Комитета, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно - проекты актов Комитета, действующие акты Комитета), предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

4.1.3. Мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства.

4.1.4. Осуществление систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Анализ выявленных в Комитете нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

4.2.1. Сбор в структурных подразделениях Комитета сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

4.2.2. Составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности Комитета сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Комитетом на недопущение повторения нарушения.

4.3. Анализ действующих нормативных правовых актов Комитета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству осуществляется юридическим сектором Комитета не реже одного раза в год. При проведении данного анализа осуществляются:

4.3.1. Разработка исчерпывающего перечня нормативных правовых актов

Комитета (далее – перечень актов) с приложением текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, и передача их в информационно-аналитический отдел Управления информации и связям с международными организациями (далее – информационно-аналитический отдел) Комитета для размещения на веб-странице Комитета официального сайта Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.gov.spb.ru](http://www.gov.spb.ru)) (далее – веб-страница Комитета) (в срок не позднее 25 мая отчетного года).

4.3.2. Размещение информационно-аналитическим отделом Комитета на веб-странице Комитета уведомления о начале сбора замечаний и предложений граждан и юридических лиц по перечню актов (в срок не позднее 25 мая отчетного года).

4.3.3. Сбор и анализ юридическим сектором Комитета представленных замечаний и предложений граждан и юридических лиц по перечню актов (в период с 25 мая по 30 августа отчетного года).

4.3.4. Представление юридическим сектором Комитета председателю Комитета сводного доклада с обоснованием целесообразности, (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Комитета (в срок не позднее 25 сентября отчетного года).

4.4. Анализ проектов правовых актов Комитета на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется путем сбора и рассмотрения поступивших замечаний и предложений со стороны граждан и юридических лиц в следующем порядке:

4.4.1. Размещение на веб-странице Комитета проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе влияния на конкуренцию, осуществляется информационно-аналитическим отделом Комитета по инициативе юридического сектора Комитета.

4.4.2. При размещении проекта нормативного правового акта указываются даты начала и окончания приема замечаний и предложений по результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Срок приема замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта, размещенному на веб-странице Комитета, составляет 14 дней. После окончания указанного срока проект нормативного правового акта удаляется с веб-страницы Комитета.

4.4.3. По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений юридическим сектором Комитета составляется справка, в которой указываются основания учета или отклонения замечаний и предложений, в случае необходимости вносятся изменения в проект нормативного правового акта, направленные на устранение выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Гражданам или юридическим лицам, направившим замечания и предложения, направляется мотивированный ответ не позднее 30 дней после регистрации замечания или предложения.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

4.5.1. Сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного комплаенса в Комитете.

4.5.2. Ежегодная на постоянной основе подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной пунктом 4.5.1, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Комитете.

4.5.3. Проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Комитете.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

4.6.1. Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Комитета по развитию конкуренции.

4.6.2. Выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

4.6.3. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

4.6.4. Привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению 1 к Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков согласно приложению 2 к Положению.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разрабатывается (не реже одного раза в год) план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме согласно приложению 3 к Положению.

5.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса<sup>1</sup>**

6.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса, рассчитанные по методике, разработанной федеральным антимонопольным органом.

6.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса проводится уполномоченным подразделением не реже одного раза в год.

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **7. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

7.1.1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства.

<sup>1</sup> Раздел 6 Положения вступает в силу после утверждения федеральным антимонопольным органом методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

7.1.2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства.

7.1.3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.<sup>2</sup>

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется не реже одного раза в год на утверждение в коллегиальный орган.

7.3. Утвержденный коллегиальным органом доклад об антимонопольном комплаенсе подлежит размещению на веб-странице Комитета.

---

<sup>2</sup> Пункт 7.1.3 Положения вступают в силу после утверждения федеральным антимонопольным органом методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Приложение 1  
к Положению по созданию и организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в Комитете  
по внешним связям Санкт-Петербурга

**УРОВНИ РИСКОВ**  
**нарушения антимонопольного законодательства**

<b>Уровень риска</b>	<b>Описание риска</b>
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга (далее – Комитет) по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствуют
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Комитету предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Комитету предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Комитету предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)



Приложение 2  
к Положению по созданию и организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в Комитете  
по внешним связям Санкт-Петербурга

**ОПИСАНИЕ РИСКОВ**  
нарушения антимонопольного законодательства

<b>№ п/п</b>	<b>Выявленные риски</b>	<b>Описание рисков</b>	<b>Причины возникновения рисков</b>	<b>Мероприятия по минимизации и устранению рисков</b>	<b>Наличие (отсутствие) остаточных рисков</b>	<b>Вероятность повторного возникновения рисков</b>

Приложение 3  
к Положению по созданию и организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в Комитете  
по внешним связям Санкт-Петербурга

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
**по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

<b>№ п/п</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Описание действий</b>	<b>Ответственный</b>	<b>Срок</b>	<b>Показатель</b>